**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №37/25-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования**

**27-30 апреля 2015 года г. Тулун**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2014 год подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» (далее - Контрольно-счетная палата МО «Тулунский район») в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст. 33 Положения о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Шерагульского сельского поселения от 15.04.2011г. №12 (с изменениями от 26.06.2013г. №11, от 28.05.2014г. №14, от 25.02.2015г.№1), на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Шерагульском сельском поселении на 2014-2016 годы от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Шерагульского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на 2015год, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 27.04.2015г. №31, с разрешения Главы Шерагульского сельского поселения Шумейко М.П.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, нормативно-правовые акты МО «Тулунский район» по теме проверки, нормативно-правовые акты Шерагульского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Российской Федерации, Иркутской области, Тулунском муниципальном районе и в Шерагульском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет Шерагульского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Шерагульском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

1. **Общие положения**

Шерагульское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

**Отдельные показатели социально-экономической ситуации** в Шерагульском муниципальном образовании характеризуется следующими данными:

Шерагульское сельское поселение объединяет 4 населенных пункта: с. Шерагул, д. Трактовая, д. Новотроицк, пос. ж/д ст. Шуба. Количество жителей поселения составляет 2739 человек, в том числе трудоспособных граждан 1551 человек, пенсионеров 48 человек, детей 590 человек. Численность работающих составляет 486 человек, состоит на учете в центре занятости 32 человека.

В экономике Шерагульское сельского поселения основную долю занимает сельское хозяйство, которое предоставлено 3 фермерскими и 835 личными подсобными хозяйствами. На территории поселения также осуществляет работу сельскохозяйственное предприятие ООО «Шерагульское». Основным направлением деятельности всех сельхозтоваропроизводителей является производство зерновых культур. Общая площадь сельхозугодий составляет 10,9 тыс. га., из них пашня 8,7 тыс. га. Оформлено в собственность 4,1 тыс. га. В сельском хозяйстве занято 40 человек.

На территории Шерагульское поселения осуществляют деятельность 17 объектов торговли, 2 пункта общественного питания (кафе). Численность работников, занятых в торговле составляет 60 человек.

На территории поселения находятся учреждения социальной сферы, из них: три общеобразовательных школы, три дошкольных учреждения, численность работающих в образовании составляет 164 человека; терапевтическое отделение Тулунской районной больницы, два фельдшерско-акушерских пункта, численность работающих в здравоохранении составляет 36 человек; одно учреждение культуры, где численность работающих составляет 8 человек.

**Анализ нормативно – правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Шерагульского муниципального образования, их соответствие Федеральному, областному и муниципальному законодательству** показал, что:

Проект решения Думы Шерагульского сельского поселения «Об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2014 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 31.03.2015г. (письмо главы Шерагульского сельского поселения от 31.03.2015г. №39), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2013г. № 99-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов и порядок работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

Составление бюджета на 2014 год основывалось на Бюджетном послании Президента РФ «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» от 13.06.2013г., прогнозе социально-экономического развития Шерагульского муниципального образования на 2014 год, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Шерагульского муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденных Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 27.09.2013 г. №32-п.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета района на 2014 год Дума Шерагульского муниципального образования, Глава Шерагульского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Шерагульского муниципального образования, принятым решением Думы Шерагульского сельского поселения от 07.07.2009г. №14 (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Шерагульского муниципального образования), нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Шерагульском муниципальном образовании являются: глава Шерагульского сельского поселения, Дума Шерагульского сельского поселения, администрация Шерагульского сельского поселения, финансовый орган администрации Шерагульского сельского поселения, Контрольно-счетная палата Шерагульского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Шерагульского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по формированию, исполнению бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета, формированию архивных фондов поселения, утверждение генеральных планов поселений, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений, присвоению наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Шерагульского муниципального образования от 19.02.2014г. №б/н.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Шерагульского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Шерагульского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии со ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (в редакции от 19.12.2014г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ». Согласно п.11.1 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (0503184);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160).

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной частей бюджета поселения за 2014 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2015г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. № 191н (с изменениями и дополнениями).

1. Основные характеристики бюджета Шерагульского муниципального образования.

Первоначально бюджет Шерагульского муниципального образования на 2014 год утвержден решением Думы Шерагульского сельского поселения от 27.12.2013г. № 28 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2014год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам в сумме 9546,9 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 7144,2 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета 5903,2 тыс.руб., из районного бюджета 1241,0 тыс.руб.; по расходам в сумме 9667,0 тыс. руб., с дефицитом в сумме 120,1 тыс.руб., или 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает предел, установленный ст. 92.1 БК РФ.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2014 г. в размере 1201,0 тыс.руб., верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2015г. в размере 120,1тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Резервный фонд утвержден в размере 3,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.81 БК РФ. Порядок использования средств резервного фонда администрации Шерагульского сельского поселения установлен постановлением администрации Шерагульского сельского поселения от 01.11.2010г. №17-п.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета определены в сумме 120,1 тыс. руб., в том числе получение кредитов от кредитных организаций –120,1 тыс.руб., погашение кредитов – 0 тыс.руб., изменение остатков средств бюджета 0 тыс.руб.

В последующем изменения в бюджет сельского поселения вносились в течении года пять раз решениями Думы Шерагульского сельского поселения от 26.02.2014г. №1, от 30.04.2014г. №10, от 25.06.2014г. №17, от 30.09.2014г. №20, от 29.12.2014г. №34.

В окончательном варианте бюджет поселения на 2014 год утвержден решением

Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. № 34 по доходам в сумме 13776,9 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 11136,1тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета 9514,9 тыс.руб., из районного бюджета –1618,2 тыс.руб.; по расходам в сумме 14003,8 тыс.руб., с дефицитом в размере 226,9 тыс.руб., или 8,6 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ. осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета поселения в сумме 94,9 тыс.руб.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2014г. в размере 1320,0 тыс.руб., в том числе верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2015 г. в размере 0 тыс.руб., по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета определены в сумме 226,9 тыс. руб. полностью за счет изменения остатков средств бюджета.

Исполнение бюджета поселения в 2014 году по основным его показателям и изменение плановых бюджетных назначений бюджета района в окончательной редакции по сравнению с первоначальной представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Первоначальный бюджет на 2014 г (решение от 27.12.  2013г.) | Окончательный бюджет на 2014.г (решение от 29.12.  2014г) | Факт 2014 г. | Откл.  (гр.3- гр.2) | Откл  (гр.4-гр.3) | %  (гр4:гр3х100) | %  (гр.3:  гр.2х  100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Всего доходов**  в том числе: | 9546,9 | 13776,9 | 13539,9 | +4230,0 | -237,0 | 98,3 | 144,3 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2402,7 | 2640,8 | 2438,0 | +238,1 | -202,8 | 92,3 | 109,9 |
| Безвозмездные поступления | 7144,2 | 11136,1 | 11101,9 | +3991,9 | -34,2 | 99,7 | 155,8 |
| **Всего расходов** | 9667,0 | 14003,8 | 13471,5 | +4336,8 | -532,3 | 96,2 | 144,9 |
| **Дефицит** | 120,1 | 226,9 | +68,4 | +106,8 | -158,5 | - | 188,9 |

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течении 2014 года осуществлено по доходам бюджета поселения всего на сумму 4230,0тыс. руб. (или на 44,3%), в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» плановые назначения увеличены на 238,1тыс.руб. (или на 9,9%), по группе «Безвозмездные перечисления» увеличены на 3991,9 тыс.руб. (или на 55,8%).

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 13539,9 тыс. руб., что на 237,0 тыс. руб. меньше, чем утверждено окончательным решением Думы поселения о местном бюджете на 2014 год. Плановые назначения по доходам недовыполнены на 1,7%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам недовыполнение на 7,7%;

- по безвозмездным перечислениям недовыполнение на 0,3%.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 82%, доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 18%.

План по расходам бюджета поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличен на 4336,8 тыс.руб. (или на 44,9%). Расходы бюджета поселения в 2014 году исполнены в сумме 13471,5 тыс. руб., что ниже уточненных плановых назначений на 532,3 тыс. руб. (или на 3,8%)

Плановый размер дефицита увеличен на 106,8тыс.руб. (или на 88,9%) и утвержден в сумме 226,9 тыс. руб. По итогам 2014 года бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 68,4 тыс. руб.

В соответствии со статьями 217; 217.1 Бюджетного Кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района осуществляет исполнение бюджета поселения на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Уточненная сводная бюджетная роспись, утвержденная приказом Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2014г. №829(о.д.) соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 29.12.2014г. № 34.

В соответствии с требованием статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведение реестров расходных обязательств осуществляется согласно Порядку ведения реестра расходных обязательств Шерагульского муниципального образования, утвержденного Постановлением администрации Шерагульского сельского поселения 27.10.2011г. № 15-п. «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Шерагульского муниципального образования» (с изменениями от 19.07.2012г. №23-п, от 26.07.2013г. №32-п) (далее – Порядок).

Представленный к проверке уточнённый реестр расходных обязательств муниципального образования на 2014 г. (далее – Реестр) составлен 29 декабря 2014 г.

Уточненный общий объём расходов на 2014г., утверждённый Решением Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. № 34 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 27.12.2013г. №28 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» в сумме 14003,8 тыс.руб. соответствует объёму расходных обязательств Шерагульского муниципального образования на 2014г., отраженный в уточненном реестре расходных обязательств.

В ходе проверки Реестра выявлено, в нарушение абзаца 3 пункта 2 Порядка при ссылке на перечень законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области, муниципальных правовых актов Шерагульского муниципального образования, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств в большинстве случаях не указаны соответствующие положения, то есть статьи, части, пункты, подпункты, абзацы законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и муниципальных правовых актов Шерагульского муниципального образования. В нарушение п.3.16 приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 7 сентября 2007 г. N77н «Об утверждении рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ» в Реестр включено, в качестве оснований возникновения расходных обязательств, Решение Думы Шерагульского сельского поселения о местном бюджете на соответствующий год и плановый период.

1. Исполнение доходной части бюджета поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2014год исполнение в целом по доходам бюджета составило 13539,9 тыс.руб. или 98,3% к уточненному плану на год. По сравнению с 2013годом объем доходов бюджета поселения увеличился на 20,6 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Шерагульского муниципального образования по доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | План 2014 г | Исполнено | % выполнения | Отклонение |
| **Собственные источники всего,**  **в том числе:** | **2640,8** | **2438,0** | **92,3** | **-202,8** |
| НДФЛ | 669,8 | 671,1 | 100,2 | +1,3 |
| Доходы от уплаты акцизов | 1030,8 | 826,2 | 80,2 | -204,6 |
| ЕСХН | 17,5 | 17,5 | 100,0 | 0 |
| Налог на имущество физических лиц | 65,2 | 65,3 | 100,2 | +0,1 |
| Земельный налог | 610,3 | 610,3 | 100,0 |  |
| Госпошлина | 66,6 | 66,7 | 100,2 | +0,1 |
| Аренда земли | 78,6 | 78,6 | 100,0 | 0 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 90,0 | 90,0 | 100,0 | 0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат | 0,3 | 0,3 | 100,0 | 0 |
| Продажа земли | 2,2 | 2,3 | 104,5 | +0,1 |
| Штрафы | 2,5 | 2,5 | 100,0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 7,0 | 7,2 | 102,9 | +0,2 |
| **Безвозмездные поступления** | **11136,1** | **11101,9** | **99,7** | **-34,2** |
| **ИТОГО** | **13776,9** | **13539,9** | **98,3** | **-237,0** |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2014 году в сумме 2438,0 тыс.руб., что составляет 92,3% от уточненного плана года. Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 18%. По сравнению с 2013годом объем собственных доходов бюджета поселения увеличился на 1009,8 тыс.руб. (или на 70,7%).

Значительное увеличение объема доходов по собственным источникам объясняется изменением, внесенным в ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому, с 2014 года в местном бюджете формируется дорожный фонд, источником которого являются отчисления от акцизов на нефтепродукты.

Таким образом, основным видом доходных источников бюджета Шерагульского сельского поселения за 2014 год является доход от уплаты акцизов. Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 33,9 %. Низкий уровень (80,2%) поступления в бюджет доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин обусловлен снижением облагаемых объёмов реализации в 2014 году автомобильного бензина, моторных масел; ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Вторым по величине собственным источником формирования бюджета поселения является налог на доходы физических лиц (27,5% от общей суммы собственных доходов). Исполнение за 2014 год составило 671,1 тыс.руб., по сравнению с 2013г. снижение на 296,3 тыс.руб., что объясняется уточнением суммы переплаты за 2013г. по предприятиям угледобывающей промышленности.

Третий, наиболее значимый по сумме источник, земельный налог. Поступление за 2014 год составило 610,3 тыс.руб., по сравнению с 2013г. рост на 310,0 тыс.руб., что объясняется увеличением кадастровой оценки земель.

По итогам 2014 года по всем видам доходов, кроме акцизов, отмечено выполнение и перевыполнение плановых назначений.

Недоимка по налоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет поселения по состоянию на 01.01.2015 года составляет 155,7тыс. руб. По сравнению с данными на 01.01.2014 г. (189,0 тыс. руб.) сумма недоимки снизилась на 33,3 тыс. руб.

Недоимка по налогам бюджет поселения на 01.01.2015года распределяется следующим образом:

налог на доходы физических лиц составляет 1,6 тыс. руб., снижение по сравнению с 2013г. на 0,1 тыс.руб.;

налог на имущество физических лиц составляет 62,9 т. руб., снижение по сравнению с 2013г. на 23,3 тыс.руб.;

земельный налог с физических лиц – 90,0 т. руб., снижение по сравнению с 2013г. на 9,0 тыс.руб.;

земельному налогу с организаций – 1,2 т. руб., снижение по сравнению с 2013г.

на 0,9 тыс.руб.

Основную долю в общем объеме доходов в отчетном году составляют безвозмездные поступления, которые составили 11101,9 тыс.руб. или 99,7 % к уточненному плану и 82,0% к общему поступлению доходов бюджета поселения.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на  2014 год | Исполнено за  2014 год | % выпол-нения плана |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **4016,1** | **4016,1** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 3850,6 | 3850,6 | 100 |
| Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 165,5 | 165,5 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **6448,7** | **6439,7** | **100** |
| Субсидия бюджетам поселений на реализацию федеральных целевых программ, в том числе:  - грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности  - устойчивое развитие сельской территории | 468  285,5  182,5 | 468  285,5  182,5 | 100  100  100 |
| Субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 774,5 | 774,5 | 100 |
| Субсидия на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (основной персонал), находящихся в ведении органов местного самоуправления | 2416,5 | 2416,5 | 100 |
| Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим поселениям Иркутской области, | 21,7 | 21,7 | 100 |
| Субсидия из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципального образования для реализации мероприятий долгосрочной целевой программы Иркутской области «100 модельных домов культуры Приангарью» на 2011-2014 годы» | 1000,0 | 1000,0 | 100 |
| Субсидия на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности поселений | 1768,0 | 1759,0 | 99,5 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **208,1** | **208,1** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 207,4 | 207,4 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение переданных полномочий субъектов Российской Федерации | 07 | 07 |  |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **460,2** | **435,0** | **100** |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры. | 435,0 | 435 | 100 |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений (на обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере) | 25,2 | 0 | 0 |
| **Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений** | **3** | **3** | **100** |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **11136,1** | **11101,9** | **99,7** |

На невыполнение плана по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 34,2 тыс.руб. повлияли следующие факторы:

- не перечислена из областного бюджета субсидия бюджетам на реализацию программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года в сумме 25,2 т. руб.

- не заявлены и не поступили средства субсидий на оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности поселений, за счет средств областного бюджета в связи с экономией, образовавшейся при проведении конкурсных процедур в сумме 9,0 т. руб.

По сравнению с предыдущим годом, объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» снизился на 1063,7 тыс.руб. Основные суммы снижения – уменьшение субсидии на выплату денежного содержания с начислениями работникам аппарата управления на 1070,2 тыс.руб. и отсутствие в 2014г., в связи с созданием муниципальных дорожных фондов, субсидии бюджетам поселений на реализацию мероприятий по развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения ( в 2013г – 729,0тыс.руб.)

Достоверность поступления доходов бюджета Шерагульского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2014г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2015г.

1. Исполнение расходной части бюджета поселения.

По отчету об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2014 год расходы исполнены в сумме 13471,5 тыс.руб. или 96,4% от уточненного плана на год. Достоверность произведенных расходов бюджета Шерагульского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2014г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2015г.

Экономия бюджетных ассигнований бюджета поселения в 2014 году сложилось в сумме 532,3 тыс. рублей, в том числе:

- экономия в сумме **15,1** тыс. руб. на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур;

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Шерагульского сельского

поселения в сумме **3,0** тыс. руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2014 году чрезвычайных ситуаций;

- не поступили из областного бюджета средства субсидии в сумме **25,2** тыс. руб., на выполнение расходных обязательств на реализацию мероприятия «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»;

- не использованы средства по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме **480,0** тыс. руб. в связи с сезонностью проведения ремонтных работ и неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

- не заявлены и не поступили средства субсидии на оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности поселений, за счет средств областного бюджета в связи с экономией, образовавшейся при проведении конкурсных процедур в сумме **9,0** тыс.руб.

Основные показатели расходов бюджета Шерагульского муниципального образования представлены в таблице:

( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | План 2014г. | | Исполнение  2014 г. | | отклонение | | Доля в общ.  объеме расходов % |
| сумма | доля (%) | сумма | доля (%) | сумма | % исполнения |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 2937,4 | 21,0 | 2906,7 | 21,6 | -30,7 | 99,0 | 21,6 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 207,4 | 1,5 | 207,4 | 1,5 | 0,0 | 100,0 | 1,5 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 138,0 | 1,0 | 138,0 | 1,0 | 0,0 | 100,0 | 1,0 |
| 4.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 1433,5 | 10,2 | 953,5 | 7,1 | -480,0 | 66,5 | 7,1 |
| 5.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 2566,7 | 18,3 | 2557,7 | 19,0 | -9,0 | 99,6 | 19,0 |
| 6.ОБРАЗОВАНИЕ | 37,9 | 0,3 | 37,9 | 0,3 | 0,0 | 100,0 | 0,3 |
| 7.КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 5101,6 | 36,4 | 5089,0 | 37,8 | -12,6 | 99,8 | 37,8 |
| 8.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 1581,3 | 11,3 | 1581,3 | 11,7 | 0,0 | 100,0 | 11,7 |
| **Итого расходов** | **14003,8** | **100,0** | **13471,5** | **100,0** | **-532,3** | **96,2** | **100,0** |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

**Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** исполнены в сумме 2906,7 тыс.руб. или 99,0% к плану.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

Расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» утверждены в сумме 883,6 тыс.руб. Кассовые расходы исполнены в размере 100,0% к уточненному плану.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» утверждены расходы на содержание администрации поселения в 2014 году в сумме 2024,4 тыс.руб. Кассовые расходы исполнены в сумме 2009,3 тыс.руб. или 99,3 % к уточненному плану.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» средства резервного фонда в сумме 3,0тыс. рублей не использованы в связи с отсутствием на территории Шерагульского муниципального образования в 2014 году чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» отражены расходы в сумме 13,8 тыс. руб. или 52,3% к плану. Не использованы средства субсидии по реализации мероприятия «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы в сумме 12,6 тыс. руб.

Исполнение в сумме 13,8 тыс.руб. в том числе по:

- муниципальной программе "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" в сумме 8,4 тыс.руб.;

- уплатам налогов, сборов, госпошлины, штрафов, пеней, членских взносов в сумме 4,7 тыс.руб.;

- осуществлению областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на неё направлено в сумме 2712,6 тыс. руб. или 93,3 % от суммы расходов по разделу 01;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 88,2 тыс. руб. или 3% от суммы расходов по разделу 01в том числе:

* Приобретение в сумме ГСМ 66,1 тыс. руб. или 2,3 % от суммы расходов по разделу 01;
* приобретение запчастей в сумме 15,6 тыс.руб. или 0,5% от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату коммунальных услуг 54,7 тыс. руб. или 1,9% от общей суммы расходов по разделу 01;

- на услуги связи 7,2 тыс. руб. или 0,2 % от общей суммы расходов по разделу 01.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** отражены расходы на осуществление первичного воинского учета в сумме 207,4 тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее в сумме 189,7 тыс. рублей или 91,6 % от суммы расходов по разделу 02.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнение составило 138,0 тыс. руб. или 100% к плану, из них:

по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» Отражены расходы на финансирование муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения» в сумме 138,0 тыс. руб. или 100% к плану.

**По разделу 04 «Национальная экономика»**  отражены расходы в сумме 953,5 тыс. руб. или 66,5 % к плану, в том числе:

по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» проведены расходы по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 908,4 тыс. руб. при плане 1388,4 тыс.руб.

По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» проведены расходы за счет средств муниципального дорожного фонда Шерагульского муниципального образования, утвержденного в решении Думы о бюджете поселения на 2014г. в сумме 1388,4 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решения Думы Шерагульского сельского поселения от 27.11.2013г. №23 «О создании муниципального дорожного фонда Шерагульского муниципального образования и об утверждении порядка его формирования и использования»

Расходы произведены по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 908,4 тыс. руб., в том числе:

* ремонт автомобильных дорог- 769,5 тыс.руб.
* изготовление дорожных знаков – 14,9 тыс.руб.;
* изготовление и установка павильона автомобильной установки;
* кадастровые работы и техническая инвентаризация автодорог 99,1 тыс.руб.

по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 45,1 тыс. руб.

**По разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство»** исполнение составило в сумме 2557,7 тыс. руб. или 99,6% к плану, в том числе:

по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» ***»*** исполнение составило 1978,9 тыс. руб. из них:

***-*** на реализацию первоочередных мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, к отопительному сезону в 2014 году за счет средств субсидии по государственной программе Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы в сумме 1759,0 тыс. руб.;

- по муниципальной программе "Обеспечение населения питьевой водой" в сумме 183,8 тыс. руб. или 100% к плановым назначениям;

- по муниципальной программе "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры сельского поселения" в сумме 36,1 тыс. руб. или 100% к плановым назначениям.

поподразделу 0503 «Благоустройство»исполнение составило в сумме 578,8 тыс. руб. в том числе:

-грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности в сумме 285,5 тыс. руб.;

- реализация мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" в сумме 182,5 тыс. руб.;

- муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" в сумме 90,6 тыс. руб. в том числе уличное освещение в сумме 19,2 тыс.руб.

**По разделу 07 «Образование»** отражены расходы по переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих, в сумме 37,9 тыс. руб.

**По разделу 08 «Культура и кинематография»** исполнение составило 5089,0 тыс. руб. или 99,7% к плану. Не использованы средства субсидии по реализации мероприятия «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы в сумме 12,6 тыс. руб.; софинансирование муниципальной программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" в сумме 8,4 тыс.руб.

по подразделу 0801 «Культура»отражены расходы на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры в сумме 5089,0 тыс. руб., в том числе:

* на обеспечение деятельности домов культуры 4528,1 тыс. руб. или 89,0% от суммы расходов по разделу 08;
* на обеспечение деятельности библиотек 560,9 тыс. руб. или 11,0 % от суммы расходов по разделу 08.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на работы, услуги по содержанию имущества в сумме 345,7 тыс. руб. или 6,8 % от суммы расходов по разделу 08;

- на выплату заработной платы с начислениями на неё за 2014год направлено в сумме 2822,5 тыс. рублей или 55,5 % от суммы расходов по разделу 08;

- на увеличение стоимости основных средств в сумме 1296,7 тыс. руб. или 25,5 % от суммы расходов по разделу 08 из них приобретение театральных кресел в сумме 580,7 тыс. руб.;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 493,6 тыс. руб. или 9,7 % от суммы расходов по разделу 08;

- на работы, услуги по содержанию имущества в сумме 345,7 тыс. руб. или 6,8 % от суммы расходов по разделу 08;

- увеличение стоимости материальных запасов в сумме 85,9 тыс. руб. или 1,7% от суммы расходов по разделу 08.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»** отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Шерагульского сельского поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 1581,3 тыс. руб. или 100% к плану из них:

* на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 1032,2 тыс. руб.;
* на создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 549,1 тыс.руб.

**В структуре расходов по экономическому содержанию** наиболее значимая часть бюджетных ассигнований направлена:

- на выплату заработной платы с начислениями на нее в сумме 5724,8 тыс. руб. или 42,5 % от общей суммы расходов;

- на работы, услуги по содержанию имущества в сумме 3084,1 тыс. руб. или 22,9 % от общей суммы расходов;

- на увеличение стоимости основных средств в сумме 1615,2 тыс. руб. или 12,0 % от общей суммы расходов;

- на межбюджетные трансферты в сумме 1581,3 тыс. руб. или 11,7 % от общей суммы расходов;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 567,5 тыс. руб. или 4,2 % от общей суммы расходов;

-на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 441,4 тыс.руб. или 3,3% от общей суммы расходов;

-на прочие работы, услуги сумме 437,8 тыс. руб. или 3,2 % от общей суммы расходов.

1. **Исполнения муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Шерагульского сельского поселения руководствуется Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Шерагульского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 18.04.2014г. №12-п. Необходимо заметить, что данное постановление не содержит нормы, прекращающее действие ранее принятого Порядка, утвержденного Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 03.10.2011г. №13-б-п.

В окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. № 34 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 27.12.2013г. №28 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 5800,8 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2015г. исполнение по муниципальным целевым программам составило 5286,7 тыс.руб. или 91,1 % к утвержденному плану на 2014 год. На неисполнение муниципальных программ в сумме 514,2 тыс.руб. повлияли следующие причины:

\* не поступили из областного бюджета средства субсидии в сумме 25,2 тыс. руб., на выполнение расходных обязательств на реализацию мероприятия «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»;

\* не использованы средства по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 480,0 тыс. руб. в связи с сезонностью проведения ремонтных работ; неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

\* не заявлены и не поступили средства субсидии на оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности поселений, за счет средств областного бюджета в связи с экономией, образовавшейся при проведении конкурсных процедур в сумме 9,0тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Исполнение муниципальных программ по бюджету Шерагульского сельского поселения за 2014 год, представлено в следующей таблице:   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  |  |  |  |  |  | руб. | | **КФСР** | **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **назначено на 2014 год** | **кассовое исполнения** | **%** | **отклонен** | | **0113** |  |  | **21 000,00** | **8 400,00** | **40,0** | **12 600,0** | | 0113 | 6170302 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 12 600,00 | 0,00 | 0,0 | 12 600,0 | | 0113 | 7952035 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" | 8 400,00 | 8 400,00 | 100,0 | 0,0 | | **0314** |  |  | **138 030,21** | **138 030,21** | **100,0** | **0,0** | | 0314 | 7952027 | Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" | 138 030,21 | 138 030,21 | 100,0 | 0,0 | | **0409** |  |  | **1 388 356,68** | **908 410,32** | **65,4** | **479 946,4** | | 0409 | 7952024 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" | 1 388 356,68 | 908 410,32 | 65,4 | 479 946,4 | | **0502** |  |  | **1 987 883,33** | **1 978 845,58** | **99,5** | **9 037,8** | | 0502 | 6140102 | Оказание содействия муниципальным образованиям Ирк. обл. в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности | 1 768 000,00 | 1 758 962,25 | 99,5 | 9 037,8 | | 0502 | 7952020 | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" | 183 782,88 | 183 782,88 | **100,0** | **0,0** | | 0502 | 7952021 | Муниципальная программа "Подготовка к зиме объектов ЖКХ поселений" | 0,45 | 0,45 | 100,0 | 0,0 | | 0502 | 7952047 | Муниципальная программа "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры сельского поселения" | 36 100,00 | 36 100,00 | 100,0 | 0,0 | | **0503** |  |  | **559 573,22** | **559 573,22** | **100,0** | **0,0** | | 0503 | 68Б0302 | Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности | 285 480,00 | 285 480,00 | 100,0 | 0,0 | | 0503 | 68Б5018 | Реализация мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" | 182 520,00 | 182 520,00 | 100,0 | 0,0 | | 0503 | 7952033 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 90 573,22 | 90 573,22 | 100,0 | 0,0 | | 0503 | 7952049 | Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельских территорий Шерагульского сельского поселения" на 2014-2020 годы | 1 000,00 | 1 000,00 | 100,0 | 0,0 | | **0801** |  |  | **1 706 000,00** | **1 693 400,00** | **99,3** | **12 600,0** | | 0801 | 5510100 | Бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры | 1 000 000,00 | 1 000 000,00 | 100,0 | 0,0 | | 0801 | 5515190 | Государственная поддержка (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры | 435 000,00 | 435 000,00 | 100,0 | 0,0 | | 0801 | 6170302 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 12 600,00 | 0,00 | 0,0 | 12 600,0 | | 0801 | 7952034 | Муниципальная программа "Развитие домов культуры за счет средств местного бюджета поселений" | 250 000,00 | 250 000,00 | 100,0 | 0,0 | | 0801 | 7952035 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" | 8 400,00 | 8 400,00 | 100,0 | 0,0 | | **Итого** |  |  | **5 800 843,44** | **5 286 659,33** | **91,1** | **514 184,1** | |  |  |  |  |  |  |  | | | | | |
|  |  |  |  |  |

В нарушение п.3 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ., п.5 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шерагульского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 18.04.2014г. №12-п. оценка эффективности реализации финансируемых муниципальных программ не проводилась. Следовательно, не представляется возможным определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

**5. Дефицит местного бюджета и источники его финансирования**

В окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. № 34 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 27.12.2013г. №28 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2014год и на плановый период 2015-2016 годов» утвержден размер дефицита районного бюджета в сумме 226,9 тыс.руб., или 8,6 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ. осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета поселения в сумме 94,9 тыс.руб.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета в соответствии со ст. 96 Бюджетного Кодекса РФ. определен показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года» в сумме 226,9, тыс. руб.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 4 к Решению Думы Шерагульского сельского поселения 27.12.2013г. № 28 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2014год и на плановый период 2015 и 2016 годов» являлась Администрация Шерагульского сельского поселения (код 934).

Согласно отчета об исполнении бюджета за 2014 год (форма 0503117), бюджет Шерагульского муниципального образования исполнен фактически с профицитом в сумме 68,4 тыс. руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2014г. по состоянию на 01.01.2015г. сложился в сумме 295339 руб. 99 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке увеличилась на 68442 руб. 33 коп.

**6. Муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга**

Программа муниципальных внутренних заимствований Шерагульского муниципального образования на 2014 год утверждена в соответствии со ст.110.1 Бюджетного Кодекса РФ в приложении №7 к решению Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. № 34 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 27.12.2013г. №28 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов»

Утвержденной программой объёмы привлечения и объёмы погашения финансовых средств в бюджет поселения не предусматриваются.

По решению Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. № 34 установлен предельный объем муниципального долга на 2014г. в размере 1320,0 тыс.руб., в том числе верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2015 г. в размере 0 тыс.руб., по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Расходы на обслуживание муниципального долга в окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. № 34 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 27.12.2013г. №28 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» не планировались.

По состоянию на 01.01.2015 года бюджет Шерагульского муниципального образования муниципального долга не имеет.

Расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

1. **Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, причины ее возникновения и меры по её сокращению.**

По состоянию на 01.01.2015 года по обязательствам бюджета Шерагульского муниципального образования сложилась текущая кредиторская задолженность в сумме 419,1 тыс.руб.(форма 0503169). В пояснительной записке (форма 0503160) указана сумма 356,6 тыс.руб. Отклонение составляет 62,5 тыс.руб. По сравнению с 2013 годом кредиторская задолженность уменьшилась на 2,5 тыс.руб.

Кредиторская задолженность сложилась из задолженности по принятым обязательствам в сумме 356,6 тыс.руб., из задолженности по платежам в бюджеты в сумме 62,5 тыс.руб.

Основная сумма задолженности сложилась, в соответствии с классификацией операций сектора государственного управления, на счете 030211000 "Расчеты по заработной плате" в размере начисленной работникам муниципальных учреждений заработной платы за декабрь 2014г. в сумме 249,2 тыс. руб.

Из сложившейся текущей кредиторской задолженности, сумма 25,6 тыс. руб. является просроченной задолженностью (задолженность перед ООО «СтройЭнергоИнновации» за энергетическое обследование зданий администрации и клуба). Следует отметить, что в нарушение п.167 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н (ред. от 19.12.2014г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по состоянию на 01.01.2015 года в форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», представленной главным распорядителем в соответствии с п.11.1 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н, наличие вышеуказанной просроченной кредиторской задолженности не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год. По сравнению с 2013 годом просроченная кредиторская задолженность увеличилась на 17,1 тыс.руб.

Как положительный момент, следует отметить, что бюджет Шерагульского муниципального образования по состоянию на 1 января 2015г. не имеет задолженности по социально-значимым расходам: по выплате заработной платы, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги.

Текущая дебиторская задолженность по бюджету Шерагульского муниципального образования за отчетный период сложилась в сумме 6,2 тыс.руб. По сравнению с 2013 годом задолженность снизилась на 10,1 тыс.руб.

Текущая дебиторская задолженность сложилась из задолженности по счету 020521000 "Расчеты с плательщиками доходов от собственности"в сумме 3,5 тыс.руб, (задолженность по договору аренды нежилого помещения № б/н от 08.10.2013г.); по счету 02060000 «Расчеты по выданным авансам" в сумме 2,7 тыс.руб., в том числе задолженность, в соответствии с классификацией операций сектора государственного управления, по счету 020621000 "Расчеты по авансам по услугам связи" в сумме 0,7 тыс.руб., по счету 020623000 "Расчеты по авансам по коммунальным услугам" в сумме 2,0 тыс.руб.

Фактически, из имеющейся дебиторской задолженности, 3,5 тыс.руб. согласно сведениям, указанным в пояснительной записке (форма 0503160) является просроченной задолженностью, возникшей из-за неисполнение «Заказчиком» условий договора аренды помещения (договор №б/н от 08.10.2013г. с Затулиной Г.А) Таким образом, в результате недостаточного контроля, в доход бюджета Шерагульского муниципального образования недопоступило доходов в 2014г. в сумме 3,5 тыс.руб.

1. **Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**поселения.**

На 2014 год осуществление части полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета; формированию архивных фондов поселения; утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений, присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Шерагульского муниципального образования от 05.11.2013г. №1. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Шерагульского муниципального образования от 19.02.2014г. №б/н.

В соответствии со статьей 265 Бюджетного Кодекса РФ и статьями 31.3, 31.4, 32 и 33 Положения о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Шерагульского сельского поселения от 15.04.2011г. №12 (с изменениями внесенными Решениями Думы Шерагульского сельского поселения от 26.06.2013г. №11; от 28.05.2014г №14), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 вышеуказанного Положения о Комитете по финансам установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Согласно п.4.1.7 Положения, Комитет по финансам имеет право проводить проверки местных бюджетов сельских поселений-получателей финансовой помощи из бюджета Тулунского муниципального района. В 2014 году Комитет по финансам проверку бюджета Шерагульского муниципального образования не осуществлял.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Шерагульского сельского поселения и муниципальным казенным учреждением МКУК «КДЦ с. Шерагул» в процессе организации всех видов деятельности, централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании Централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №10, от 29.12.2012г. №79 (с учетом дополнений).

Согласно сведениям представленной бухгалтерской отчетности Шерагульского муниципального образования за 2014 год, Централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района осуществляется предварительный, текущий и последующий контроль за организацией и ведением бухгалтерского (бюджетного) учета.

**Выводы и рекомендации.**

В результате экспертизы годового отчета за 2014год об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным. Годовая бюджетная отчетность за 2014 год Шерагульского муниципального образования соответствует перечню и формам, установленным Бюджетным Кодексом РФ, требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

**-** В нарушение п.3 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ., п.5 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шерагульского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 18.04.2014г. №12-п. оценка эффективности реализации финансируемых муниципальных программ не проводилась. Следовательно, не представляется возможным определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

- При ведении реестра расходных обязательств допущены нарушения требований, указанных в абзаце 3 пункта 2 Порядка ведения реестра расходных обязательств Шерагульского муниципального образования, утвержденного Постановлением администрации Шерагульского сельского поселения 27.10.2011г. № 15-п. (с изменениями); п.3.16 приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 7 сентября 2007 г. N77н «Об утверждении рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ».

- В нарушение п.167 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н (ред. от 19.12.2014г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2015 года (форма №0503169) не указывается наличие просроченной кредиторской задолженности в сумме 25,6 тыс.руб., что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год.

- В результате недостаточного контроля, в доход бюджета Шерагульского муниципального образования недопоступило доходов в 2014г. в сумме 3,5 тыс.руб. (просроченной задолженностью, возникшей из-за неисполнение «Заказчиком» условий договора аренды помещения)

На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Шерагульского сельского поселения:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при исполнении бюджета и составлении отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Экспертиза представленного годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета

Шерагульского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Шерагульского сельского поселения.

Председатель Контрольно-счетной

палаты МО «Тулунский район» Л.А.Федорова.